

ДМИТРЕНКО Е.С.  
доктор юридичних наук, професор,  
завідувач кафедри фінансового права  
ДВНЗ «Київський національний економічний  
університет імені Вадима Гетьмана»

## УДОСКОНАЛЕННЯ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА ТА ЙОГО ВПЛИВ НА МЕХАНІЗМ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ФІНАНСОВОЇ БЕЗПЕКИ ДЕРЖАВИ

За сучасних умов реформування сфери публічної фінансової діяльності одним із його напрямів є удосконалення механізму забезпечення фінансової безпеки держави. Важливість цих питань зумовлена спрямованістю такого механізму на захищеність життєво важливих фінансових особи, суспільства, держави, окремих її адміністративно-територіальних одиниць від різних загроз. Аналіз наукових джерел засвідчує малодослідженість обраної тематики, адже лише окремі її аспекти висвітлено у працях Л.К.Воронової, О.А. Музики-Стефанчук, Н.Я. Якимчук. Ціллю дослідження є визначення проблем механізму забезпечення фінансової безпеки держави та шляхів удосконалення бюджетного законодавства як одного з чинників впливу на ефективність цього механізму.

Основною метою функціонування механізму фінансової безпеки держави є забезпечення стабільності фінансової системи України. Реалізація зазначеної мети залежить від діяльності держави, що здійснює функції в цій сфері через органи законодавчої, виконавчої і судової влади, органів місцевого самоврядування та органів, наділених спеціальними повноваженнями у сфері забезпечення фінансової безпеки. Завдяки реалізації цих повноважень забезпечується виконанням низки завдань, основними з яких є наступні: профілактика та запобігання протиправним посяганням на фінансову систему України; своєчасне виявлення реальних і потенційних загроз фінансовій безпеці держави, вжиття заходів щодо їх нейтралізації; оперативне виявлення змін і негативних тенденцій у сфері публічної фінансової діяльності, своєчасне реагування на них; виявлення та формування умов, сприятливих для ефективного здійснення публічної фінансової діяльності; послаблення шкідливих наслідків від протиправних дій, спрямованих на підрив фінансової безпеки; збереження і ефективного використання фінансових ресурсів [1, с. 20–21].

Отже, важливим чинником стану фінансової безпеки держави є своєчасне виявлення її загроз – конкретних і безпосередніх форм небезпеки (сукупності негативних чинників), які ускладнюють (унеможливають) реалізацію важливих фінансових інтересів особи, суспільства, держави та створюють небезпеку фінансовій незалежності України [1, с. 24].

Такі загрози негативно впливають на усі ланки фінансової системи України, в тому числі й на бюджетну систему України, стан якої за сучасних умов визна-

чається рівнем її децентралізації, тобто, оптимальним перерозподілом повноважень між центральними та місцевими органами влади і місцевого самоврядування та коштів між Державним та місцевими бюджетами.

Зупинимося на аналізі цього питання через призму проекту Державного бюджету України на 2018 рік (надалі – проекту) та запропонованих у зв'язку з цим проектом змін до Бюджетного кодексу України (надалі – БК України). Зазначене насамперед стосується положень проекту щодо виключення у 2018 р. із складу субвенції з Державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення державних програм соціального захисту фінансування пільг з оплати житлово-комунальних послуг та змін до БК України, якими пропонується погашення заборгованості з оплати таких послуг минулих років за рахунок коштів місцевих бюджетів. Вважаємо, що прийняття таких змін призведе до значного розбалансування місцевих бюджетів, зниження рівня їх фінансової спроможності.

Іншим проблемним питанням є передбачені проектом обсяги медичної та освітньої субвенцій місцевим бюджетам, та зміни до БК України щодо фінансування комунальних закладів освіти й охорони здоров'я. Наслідком прийняття запропонованих змін може стати недофінансування в 2018 році цих комунальних закладів і заборгованість із виплати заробітної плати їх працівникам.

Окремою проблемою є запропоновані зміни до механізму реверсної дотації, спрямованої на горизонтальне вирівнювання податкоспроможності територій шляхом вилучення надходжень від податку на доходи з фізичних осіб та додатку на прибуток підприємств із місцевих бюджетів (із значенням індексу на одного мешканця вище 1,1) до Державного бюджету. Збільшення обсягу цих вилучень з 50 до 80 відсотків значно зменшить фінансові ресурси місцевих бюджетів та позбавить територіальні громади мотивації до їх нарощування.

Зазначене обумовлює потребу розроблення нового механізму надання міжбюджетних трансфертів та нормативів фінансової забезпеченості, а також запровадження галузевих соціальних стандартів і страхової медицини, що сприятиме суттєвому скороченню дотаційних місцевих бюджетів [2, с. 161–162].

Вважаємо, що прийняття найближчим часом цих та інших змін до бюджетного законодавства може позитивно вплинути на проведення бюджетної децентралізації в Україні, а, отже, – й на механізм забезпечення фінансової безпеки держави.

### Список використаних джерел

1. *Дмитренко Е.С.* Юридична відповідальність суб'єктів фінансового права у механізмі правового забезпечення фінансової безпеки України: монографія. – К.: Юрінком Інтер, – 2009. – 591 с.
2. *Дмитренко Е.С.* Удосконалення фінансового законодавства як чинник ефективного проведення бюджетної децентралізації в Україні. матеріали VI Міжнародної науково-практичної конференції «Правова реформа в сучасних умовах: досягнення і перспективи» (26 лютого 2017 року, Національний авіаційний університет, м. Київ). – Тернопіль: Вектор, 2016. – С. 160–162.